

Тронная речь императора Николая II на церемонии открытия Государственного совета и Первой Государственной думы в Зимнем дворце. Российская империя, Санкт-Петербург. 27 апреля 1906 г. ТАСС.

Практические шаги по созданию в России высшего представительного органа по типу выборного парламента были предприняты в условиях начавшейся Первой русской революции. 6 августа 1905 года Николай II подписал Манифест об учреждении Государственной думы с чисто законосовещательными функциями: «Ныне настало время ... призвать выборных людей от всей земли Русской к постоянному и деятельному участию в составлении законов, включая для сего в состав высших государственных учреждений особое законосовещательное установление». 17 октября того же года император издал новый Манифест «Об усовершенствовании государственного порядка». Он даровал населению гражданские права и свободы: неприкосновенность личности, свободу совести, слова, собраний и союзов. Кроме того, новый манифест гласил, что «никакой закон не мог воспринять силу без одобрения Государственной думы». Манифест 17 октября 1905 года существенно расширил полномочия Думы, третий пункт Манифеста превращал Думу из законосовещательного органа в законодательный, она становилась нижней палатой российского парламента с ограниченными законодательными правами, откуда законопроекты поступали в верхнюю палату – Государственный совет.